

**Доклад и.о. министра экономического развития Мурманской области  
«Об итогах реализации в 2012 году плана антикризисных  
(первоочередных) мер Правительства Мурманской области,  
направленных на решение наиболее важных проблем  
социально-экономического развития региона»**

**29.03.2013**

**г. Мурманск**

В ходе подготовки отчета Губернатора Мурманской области М.В. Ковтун перед Мурманской областной Думой о результатах деятельности регионального Правительства в 2011 году был обозначен масштаб проблем социально-экономического развития региона и дано поручение выработать и реализовать план антикризисных действий Правительства Мурманской области.

В августе прошлого года такой план был разработан и утвержден. Он включал 31 мероприятие, из которых выполнены 27 (87,1%), в т.ч. 5 - частично.

На реализацию мероприятий плана антикризисных (первоочередных) мер Правительства Мурманской области, направленных на решение наиболее важных проблем социально-экономического развития региона, из областного бюджета в рамках целевых программ в 2012 году предусматривалось направить 1 млрд. 872 млн. рублей, фактически освоено 1 млрд. 660 млн. рублей (88,7%).

Остановлюсь на основных принятых мерах по решению обозначенных в плане проблем социально-экономического развития региона.

В здравоохранении для сокращения очередей в регистратуры амбулаторно-поликлинических учреждений начала внедряться удобная для граждан форма записи на прием к врачу без личной явки в регистратуру поликлиники. Создан региональный фрагмент единой государственной системы здравоохранения Мурманской области – «Единая электронная регистратура Мурманской области», идет процесс подключения учреждений здравоохранения к федеральному ресурсу «Запись к врачу в электронном виде» (*подключено 26 учреждений здравоохранения из 30, оказывающих первичную медико-санитарную помощь*). Запись осуществляется через портал государственных услуг.

Работает тематический информационный портал «Здравоохранение Мурманской области», на котором размещена справочная информация об учреждениях здравоохранения Мурманской области.

Осуществлена поставка оборудования для проведения телемедицинских консультаций в 7 учреждениях здравоохранения.

Для решения проблемы дефицита врачебных кадров даны направления на целевое обучение в интернатуру и ординатуру с последующим трудоустройством в регионе. На 2012-2013 годы заключено 73 договора с выпускниками медицинских вузов на обучение по программам интернатуры. Из них планируется направить в областные учреждения 32-х специалистов, в муниципалитеты – 41 специалиста. В 2012 году трудоустроились 30 молодых

специалистов-врачей. Учреждения здравоохранения региона на начало текущего года укомплектованы занятыми должностями на 93 % (на начало 2012 года - 92 %).

В рамках Закона Мурманской области от 25.12.2012 № 1572-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки и мерах стимулирования отдельных категорий медицинских работников государственных областных и муниципальных учреждений» предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников (*единовременная компенсационная выплата молодым и приглашенным специалистам в размере 200 тыс. рублей; ежеквартальная денежная компенсация оплаты жилого помещения и коммунальных услуг медицинским работникам в размере 10 тыс. рублей и др.*).

Снижается очередь на получение отдельных видов высокотехнологичной медицинской помощи. В 2012 году проведено 2826 высокотехнологичных операций, в том числе 1044 операции по сердечно-сосудистой хирургии на базе Мурманской областной клинической больницы имени П.А. Баяндина. На эти цели из областного бюджета направлено более 177 млн. рублей. Количество пациентов, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь в областной клинической больнице, по сравнению с 2011 годом возросло на 2,3 %, в федеральных медицинских учреждениях – на 38,6 %. По состоянию на 01.01.2013 в «Листе ожидания» на высокотехнологичную медицинскую помощь находились 1308 пациентов, в том числе в федеральные учреждения - 828 пациентов, в областную больницу – 480 пациентов (*на 01.01.2012 – 1310 пациентов, в том числе в федеральные учреждения - 1044 пациента, в областную больницу - 266 пациентов*).

Еще одна проблема - несвоевременный ввод в эксплуатацию объектов здравоохранения в предыдущие годы. В 2012 году в этом направлении произошли заметные позитивные изменения: завершены капитальные ремонты 53 государственных областных учреждений здравоохранения из 67 (79,1 %), включенных в ДЦП «Модернизация здравоохранения Мурманской области». Капремонт 14 объектов завершается в 1 квартале текущего года.

Введен в эксплуатацию 2-й пусковой комплекс областного перинатального центра в г. Мурманске. Возобновлены работы на Главном корпусе областного противотуберкулезного диспансера в г. Мурманске, ввод которого планируется в текущем году.

В целях ликвидации очередей в дошкольные учреждения открыты 12 дополнительных групп на 180 мест в детских садах в городах Мурманск, Апатиты, Североморск, Заозерск и в Кольском районе. В систему образования возвращено здание ДОУ № 12 п. Никель на 131 место, ранее используемое не по прямому назначению. Возобновил свою деятельность семейный детский сад в г. Гаджиево. Очередь в детские сады с июня по декабрь 2012 года сократилась в 2,2 раза (*с 333 человек на 01.06.2012 до 153 человек на 01.01.2013*).

К сожалению, по причине невыполнения подрядчиком условий муниципального контракта, не введен в эксплуатацию детский сад на 75 мест в г. Кандалакша. Срок ввода перенесен на текущий год.

Решен вопрос увеличения размера расходов для предоставления бесплатного питания обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных учреждений. С 1 января текущего года льготные категории обучающихся получают бесплатное питание на 79 рублей в день вместо 21 рубля в предыдущие годы (*2300 человек*).

Осуществляется реконструкция и строительство стационарных учреждений социального обслуживания населения наиболее проблемного психоневрологического профиля. Работы выполняются в соответствии с утвержденным графиком. Ввод в эксплуатацию корпуса № 1 Апатитского психоневрологического интерната на 136 койко-мест запланирован в августе текущего года.

На базе принятого в областную собственность недвижимого имущества Министерства обороны Российской Федерации создано новое учреждение «Алакурттинский психоневрологический интернат» на 155 мест. Ввод в эксплуатацию 75 койко-мест планируется с 1 июля текущего года, вывод на проектную мощность – с 1 июля следующего года.

Очередь в стационарные учреждения социального обслуживания населения на 01.01.2013 составляла 455 человек, в т.ч. психоневрологического профиля - 392 человека (*на 01.01.2012 – 595 человек, в т.ч. психоневрологического профиля – 521 человек*).

Для обеспечения занятости инвалидов создано 75 специально оснащенных рабочих мест, трудоустроено 80 человек. В целях профессиональной реабилитации инвалидов на квотируемые рабочие места трудоустроен 21 инвалид.

Решается проблема обеспеченности региона современными спортивными сооружениями, приобретены 19 спортивных площадок в 11 муниципальных образованиях области: 10 площадок установлены в прошлом году, 9 будут установлены в текущем году.

В соответствии с утвержденным графиком проводились работы по реконструкции спортивного комплекса «Долина Уюта» в г. Мурманске. За счет субсидии из федерального бюджета поставлено спортивно-технологическое оборудование для строящихся физкультурно-оздоровительных комплексов в городах Мончегорск и Кола.

В рамках укрепления материально-технической базы, обеспечения комплексной безопасности учреждений культуры проведена реконструкция ДК «Энергетик» в п. Мурмаши; выполнены капитальные и текущие ремонты на площади более 5 тыс. кв. метров в 8 областных (*из 12 требующих ремонта*) и в 2-х муниципальных учреждениях культуры (*из 71 требующего ремонта*); приобретено 600 единиц специализированного оборудования. Расходы областного бюджета на укрепление материально-технической базы учреждений культуры превысили 78 млн. рублей.

В целях оптимизации расходов при формировании проекта бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов проведена инвентаризация действующих бюджетных обязательств и конкурсное распределение вновь принимаемых расходных обязательств. Проверены расчеты и обоснования,

подтверждающие целесообразность расходования бюджетных средств. Проводились согласительные совещания, заседания рабочих групп Программно-целевого совета по рассмотрению целевых программ совместно с депутатами Мурманской областной Думы. Результатом данной работы стало снижение объемов расходов, заявленных главными распорядителями средств областного бюджета на 2013 год, на 7,4 млрд. рублей (*с 53,7 млрд. рублей до 46,5 млрд. рублей*).

Предусмотрены изменения в части доходов областного бюджета, связанные с передачей в бюджеты муниципальных образований 100 % налога, собираемого по упрощенной системе налогообложения, что повлечет за собой увеличение финансовой независимости муниципалитетов, повышение заинтересованности в сборе данного налога и создании благоприятных условий для развития предпринимательства.

К сожалению, не удалось привлечь средства федерального бюджета в качестве источника финансирования мероприятий по созданию инфраструктуры для объектов портовой особой экономической зоны. Наше обращение в Минэкономразвития России не нашло поддержки. Резиденты портовой особой экономической зоны не зарегистрированы, риск закрытия портовой особой экономической зоны сохраняется.

Реализованы мероприятия по улучшению организации осуществления дорожной деятельности. Ежегодно не менее 60 км региональных или межмуниципальных автодорог необходимо приводить в состояние, соответствующее нормам.

В 2012 году реконструировано 15 км и отремонтировано 40 км региональных дорог, на эти цели из областного бюджета направлено более 660 млн. рублей.

В целях финансового оздоровления предприятий дорожного комплекса разработана Программа оздоровления Кольского государственного областного унитарного дорожного ремонтно-строительного предприятия. Проводится реструктуризация филиальной сети с соответствующим сокращением расходов на административно-управленческий персонал. Списаны основные средства, не задействованные в производственном процессе. Мероприятия по оптимизации филиальной сети, реструктуризации задолженности, оптимизации расходов продолжаются в текущем году.

Ряд сделок, заключенных ГОУП «Кольское ДРСП» без согласования с собственником имущества и признанных неэффективными, оспариваются в суде (*на общую сумму 180,0 млн. рублей*). Прорабатывается возможность предъявления гражданского иска о взыскании причиненных убытков с бывшего руководства Кольского ГОУДРСП по итогам следственных мероприятий.

Проводились мероприятия по сохранению в областной собственности имущественного комплекса ОАО «Мостовое предприятие». С целью погашения требований кредиторов и вывода его из процедуры банкротства подписан договор целевого займа между ГОУП «Мурманскводоканал» и конкурсным управляющим ОАО «Мостовое предприятие» на 65,8 млн. рублей, выделенных из областного бюджета.

Требует незамедлительного решения отсутствие свободной электрической мощности для присоединения новых потребителей в г. Мурманске и на западном берегу Кольского залива. Управление по тарифному регулированию Мурманской области дважды обращалось в Федеральную службу по тарифам России для согласования перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала (*регулирование по методу RAB*). Оба раза на обращения Управления по тарифному регулированию Мурманской области был получен отказ от Федеральной службы по тарифам России. Тем не менее работа по этому направлению продолжается.

Технологическое присоединение новых потребителей к сетям электроснабжения (в местах отсутствия технической возможности) производится путем реконструкции существующих и строительства новых объектов электросетевого хозяйства, в том числе в рамках инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

Кроме того, Президенту Российской Федерации направлено обращение о содействии в строительстве подстанции «Мурманская» на 330 кВ.

Многолетняя проблема необходимости компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещения издержек из областного бюджета, отсутствие альтернативных (более дешевых) видов топлива, в том числе сетевого природного газа, для организации теплоснабжения могут быть решены за счет автономной газификации отдельных потребителей региона путем использования сжиженного природного газа.

Председателю Правления ОАО «Газпром» подготовлено и направлено инициативное обращение Губернатора Мурманской области со следующими предложениями по обеспечению автономной газификации потребителей региона:

1. Сформировать комплексное технико-экономическое обоснование альтернативной газификации Мурманской области при участии специалистов ОАО «Газпром», Правительства Мурманской области, иных заинтересованных сторон.

2. Скорректировать Генеральную схему с целью учета автономной газификации на основе сжиженного природного газа в качестве альтернативного варианта газификации потребителей региона.

3. Создать рабочую группу с участием представителей ОАО «Газпром», Правительства Мурманской области, иных заинтересованных сторон, определить от каждой стороны лиц, ответственных за реализацию проекта, для координации совместных действий сторон по рассмотрению вопросов, связанных с автономной газификацией потребителей региона на основе сжиженного природного газа.

В сложном финансовом положении находятся водоканалы. В ГОУП «Кандалакшаводоканал» введена процедура конкурсного производства и дальнейшая деятельность данного предприятия будет осуществляться в рамках

Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Для финансового оздоровления водоснабжающих организаций были предусмотрены дополнительные средства в областном бюджете в размере более 66 млн. рублей, однако это не решило проблему стабилизации финансового состояния данных организаций. Правительством Мурманской области рассматривается возможность предоставления субсидий из областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, для реализации производственных программ (*величина выпадающих доходов водоснабжающих организаций в 2012 году составила 132,6 млн. рублей*).

В целях сокращения удельного потребления энергоресурсов:

- подписаны соглашения с 5-ю муниципальными образованиями о софинансировании из местных бюджетов 6 пилотных проектов в области энергосбережения;

- проведены энергетические обследования зданий, строений, сооружений (*доля обследованных учреждений на региональном уровне - 84 %, на муниципальном уровне - 65 %*);

- оснащены приборами учета: в бюджетной сфере – 90 % зданий, в многоквартирных домах – 55 %. В текущем году предстоит значительно активизировать эту работу.

Одной из самых острых и нерешенных остается проблема низких темпов жилищного строительства. Для частичного решения вопроса Правительство области обратилось в Минрегион России с предложением об увеличении предельной стоимости 1 квадратного метра жилья для приобретения жилых помещений в рамках реализации Федерального закона № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». На 1 квартал текущего года для Мурманской области предельная стоимость 1 кв. метра жилья увеличена на 4050 рублей и составляет 34,4 тыс. рублей (*приказ Минрегиона России от 28.12.2012 № 554*).

В 2012 году введено 24,3 тыс. кв. м общей площади жилья (*105 % к уровню 2011 года*), в том числе 16,7 тыс. кв. м жилья экономического класса, что в 4,5 раза больше, чем в 2011 году. Построено 6 многоквартирных домов (*шесть застройщиков*) за счет бюджетных средств и 26 индивидуальных жилых домов за счет собственных и заемных средств граждан. Улучшили жилищные условия 89 семей, получившие социальную выплату на приобретение жилья.

Проведен мониторинг сформированных земельных участков в муниципальных образованиях Мурманской области для строительства жилья. К формированию земельных участков для индивидуального жилищного строительства приступили 11 муниципальных образований, общая площадь территорий под жилищную застройку составляет 130 га.

Мероприятия по формированию земельных участков и предоставлению их под жилищное строительство семьям, имеющим трех и более детей,

осуществляются в рамках долгосрочной целевой программы «Поддержка и стимулирование жилищного строительства в Мурманской области» на 2011 - 2015 годы.

В вышеуказанную программу для создания необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям на бесплатной основе, внесены изменения, предусматривающие выделение субсидий муниципальным образованиям на следующие цели:

- возмещение затрат (части затрат) на обеспечение земельных участков, предоставленных многодетным семьям на безвозмездной основе, объектами коммунальной инфраструктуры. Общий объем финансирования составит 120,0 млн. рублей, из них 114,0 млн. рублей - средства областного бюджета;

- предоставление социальных выплат многодетным семьям для строительства жилья на предоставленных земельных участках. Общий объем финансирования составит 84,0 млн. рублей, из них 79,8 млн. рублей - средства областного бюджета.

В 2012 году многодетным семьям предоставлено 10 земельных участков, расходы областного бюджета на эти цели составили 9,8 млн. рублей.

В целях ликвидации необоснованных обязательств областного бюджета на капитальные вложения проведена инвентаризация заключенных строительных контрактов. Расторгнуто три государственных контракта (*ЗАО «МСМ-МЕДИМПЕКС», ООО «АрктикСтройПроект», ООО «Баррикада»*), по двум ведутся процедуры расторжения.

Усилен контроль за подготовкой заказчиками технических заданий, наличием технических условий подключения проектируемых объектов к инженерным сетям и правоустанавливающих документов на землю. Формирование плана-графика закупок осуществляется с разделением проектных и строительных работ.

Составлен список подрядчиков, допустивших нарушения обязательств по государственным и муниципальным контрактам в 2012 году, который размещен на официальном сайте Министерства строительства и территориального развития Мурманской области.

В целях своевременного выявления и устранения нарушений при предоставлении населению региона жилищных и коммунальных услуг принят Закон «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Мурманской области» (*от 18.12.2012 № 1553-01-ЗМО*).

Создание органов муниципального жилищного контроля позволит обеспечить строгий контроль за соблюдением управляющими организациями (*ТСЖ, ЖСК*) обязательных требований жилищного законодательства или требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Таковы основные итоги реализации плана антикризисных (первоочередных) мер Правительства области, направленных на решение наиболее важных проблем социально-экономического развития региона в 2012 году.

---