

Доклад
председателя Комитета по взаимодействию с общественными
организациями и делам молодежи Мурманской области
«О решении вопросов, связанных с развитием в Мурманской области
социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых»

26.07.2013

г. Мурманск

В период с 22 по 26 апреля т.г. контрольным департаментом аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе проведена проверка обеспечения органами исполнительной власти мониторинга наркоситуации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 № 485 (далее - проверка).

По итогам проверки Правительству Мурманской области рекомендовано рассмотреть на заседании Правительства вопрос, связанный с развитием в регионе системы социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых.

Актуальность рассмотрения данного вопроса связана также с обсуждаемыми на федеральном уровне:

- проектом федерального закона № 1889п-П4 от 08.04.2013 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации «О совершенствовании правового механизма побуждения лиц, страдающих наркотической зависимостью, к лечению от наркомании, а также комплексной реабилитации и ресоциализации», направленного на повышение уровня контроля за прохождением лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией;

- проектом государственной межведомственной программы «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ» (далее – Программа). Программа конкретизирует Стратегию государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года, утвержденную Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690, в части, касающейся развития программ реабилитации, а также социальной и трудовой реинтеграции потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

Согласование Программы близится к завершению, 28 июня т.г. вопрос о проекте Программы был рассмотрен на заседании Государственного антинаркотического комитета.

Определено, что целью Программы является существенное сокращение спроса на наркотики и улучшение криминогенной обстановки путем создания Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков (далее – Национальная система).

Задачи Программы направлены на:

1. Совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей процессы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

2. Создание системы выявления и мотивирования потребителей наркотиков к участию в программах комплексной реабилитации в рамках Национальной системы.

3. Создание на основе государственно-общественного партнерства региональных сегментов Национальной системы.

4. Обеспечение специализированной, в том числе наркологической, медицинской помощи потребителям наркотиков, вовлеченным в программы комплексной реабилитации и ресоциализации.

5. Создание инфраструктуры Национальной системы с использованием имеющихся и дополнительно выделяемых ресурсов; развертывание сети организаций, оказывающих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

6. Организация системы ресоциализации и постреабилитационного патроната потребителей наркотиков, успешно завершивших курс комплексной реабилитации.

7. Научно-методическое, информационное и кадровое обеспечение Национальной системы.

8. Организация управления Национальной системой.

В проекте Программы выделено 5 взаимосвязанных, последовательных направлений:

1. Выявление, мотивирование и включение потребителей наркотиков в программы комплексной реабилитации и ресоциализации.

2. Вмешательство, наркологическая помощь, подготовка к комплексной реабилитации.

3. Комплексная реабилитация.

4. Ресоциализация и трудовая интеграция.

5. Постреабилитационный патронат.

По каждому направлению четко определены ведомства, участвующие в организации работы.

Программа рассчитана на период до 2020 года и делится на 3 этапа: подготовительный, основной, заключительный.

1. 2013-2015 гг. - подготовительный (внесение изменений в действующее законодательство, уточнение целевых показателей, разработка и утверждение программ в субъектах РФ и т.д.).

2. 2016-2017 гг. – основной (завершение формирования региональных сегментов Национальной системы, подведение промежуточных итогов разработки и реализации программ комплексной реабилитации и ресоциализации).

3. 2018-2020 гг. – заключительный (анализ и оценка результатов реализации Программы, планирование дальнейшего развития Национальной системы с учетом изменений наркоситуации и т.д.).

В целях обеспечения реализации Программы в субъектах Российской Федерации высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации определяет уполномоченный орган.

Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации осуществляет на конкурсной основе по единым требованиям квалификационный отбор участников регионального сегмента Национальной системы и контроль за реализацией программ комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

26 июня т.г. проведено рабочее совещание с представителями Министерства здравоохранения Мурманской области, Министерства труда и социального развития Мурманской области, Управления государственной службы занятости населения Мурманской области, в ходе которого проанализированы и обсуждены состояние, возможности развития системы социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых.

На территории Мурманской области программами реабилитации, а также социальной и трудовой реинтеграции занимается Министерство здравоохранения Мурманской области. С принятием Программы расширяется количество ее участников - исполнительные органы государственной власти Мурманской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, общественные организации и т.д.

Так, например, важная роль в оказании помощи наркозависимым отводится прежде всего специалистам учреждений социального обслуживания, работающим с семьями, которые имеют в своем составе таких лиц.

В перечне социальных услуг, предоставляемых данным категориям граждан, прошедшим медицинскую реабилитацию и полностью отказавшимся от употребления наркотиков, особое место должны занять социально-психологические услуги, социально-правовые услуги, услуги по обеспечению досуга, содействие в трудовой занятости, социально-бытовые услуги.

В Мурманской области в рамках закрепленных за органами социальной защиты населения полномочий государство гарантирует гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб.

Потребители наркотических средств согласно действующему законодательству имеют право на получение государственных услуг в учреждениях социального обслуживания на общих основаниях.

В Мурманской области государственные социальные услуги гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказывают 14 комплексных центров социального обслуживания населения.

В зависимости от степени индивидуальной нуждаемости им предоставляются различные виды услуг:

- социально-бытовые;
- социально-правовые услуги;
- социально-экономические услуги;
- социально-психологические услуги;
- социально-медицинские.

Семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении, в том числе имеющим в составе лиц, страдающих наркотической или алкогольной зависимостью, предоставляется консультативная, психолого-педагогическая и социально-психологическая помощь.

В Мурманской области к гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, также приравниваются лица, отбывшие наказание в местах лишения свободы, и лица без определенного места жительства.

Дополнительная социальная поддержка данным категориям предоставляется в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений, обеспечение безопасности населения Мурманской области» на 2013-2015 годы (подпрограмма «Оказание помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и содействие их социальной реабилитации»).

За 6 месяцев 2013 года в учреждениях социального обслуживания области социальную помощь получили 1568 лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, и лиц без определенного места жительства (2012 год – 2720 человек, 2011 год – 2575 человек).

Министерству труда и социального развития Мурманской области для реализации мероприятий данной программы в первую очередь необходимо разработать нормативную базу по предоставлению социальных услуг потребителям наркотических средств и их семьям.

Государственная служба занятости населения Мурманской области организует свою работу по содействию трудоустройству граждан в соответствии с ведомственной целевой программой «Содействие занятости населения Мурманской области» на 2012-2016 годы.

В соответствии с законодательством предусмотрены дополнительные государственные гарантии занятости для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы (12 категорий), к которым относятся лица, освобожденные из мест лишения свободы.

В рамках действующего законодательства не предусмотрен регистрационный учет граждан, прошедших курс лечения от наркотической зависимости, как отдельной категории (по аналогии с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, инвалидами, несовершеннолетними, гражданами предпенсионного возраста и пр.). Государственные услуги в области содействия занятости таким гражданам предоставляются на общих основаниях.

По предварительной оценке, около 15% граждан, обратившихся с целью поиска работы, из числа лиц, освобожденных из мест лишения

свободы, проходили лечение от наркотической зависимости при учреждениях исполнения наказания.

В целом можно констатировать, что Мурманская область готова к участию в государственной межведомственной программе «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ».

Позвольте передать слово руководителю Министерства здравоохранения Мурманской области для предоставления информации о том, какие сейчас есть возможности и какие действия еще необходимо будет предпринять на уровне региона для дальнейшего развития системы социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых.
