

ДОКЛАД
министра финансов Мурманской области
«О результатах реализации в 2013 году мероприятий Концепции
бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы»

14.02.2014

г. Мурманск

Постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП утверждена Концепция бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы. Одним из инструментов ее реализации является ежегодный сводный доклад о достигнутых результатах.

Целью Концепции является повышение качества управления общественными финансами, повышение качества государственных услуг, повышение открытости, прозрачности бюджетного процесса.

Концепция включает в себя 7 направлений:

1. Создание, внедрение и дальнейшая реализация программно-целевых принципов планирования бюджета в сфере управления общественными финансами.

2. Определение эффективных способов поставки государственных услуг (работ).

3. Создание стимулов для увеличения поступлений доходов в бюджет Мурманской области.

4. Обеспечение финансовой гибкости и устойчивости бюджета, снижение объема дефицита областного бюджета и долговой нагрузки на областной бюджет, поддержание долгосрочных рейтингов Мурманской области.

5. Создание стимулов для улучшения качества управления государственными и муниципальными финансами.

6. Формирование единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами Мурманской области.

7. Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Мурманской области в сфере управления общественными финансами.

Координация и контроль реализации мероприятий Концепции бюджетного развития осуществляется межведомственной комиссией, (далее – МВК) возглавляемой первым заместителем Губернатора Мурманской области. В 2013 году проведено 8 заседаний МВК.

Итак, перейду непосредственно к результатам работы по итогам 2013 года по каждому из направлений Концепции:

В рамках создания, внедрения и дальнейшей реализации программно-целевых принципов планирования бюджета в 2013 году:

1. Министерством экономического развития Мурманской области разработана нормативная база, устанавливающая методологию формирования и типовую структуру государственных программ Мурманской области.

Утверждены 17 государственных программ Мурманской области, на основе которых утвержден Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

2. За счет средств программы повышения эффективности бюджетных расходов осуществлена автоматизация программно-целевого планирования бюджетов 11 муниципальных образований, в которых ранее отсутствовала данная возможность.

Следующим этапом станет обучение специалистов соответствующих муниципальных образований работе в программных комплексах и формирование ими местных бюджетов на 2015 год и последующие годы в автоматизированных системах программно-целевого планирования.

В перспективных планах:

– полномасштабное внедрение программно-целевых принципов планирования бюджета на муниципальном уровне, в том числе переход на муниципальные программы;

– анализ государственных программ Мурманской области с точки зрения их соответствия Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года;

– интеграция стратегического и бюджетного планирования путём формирования долгосрочной бюджетной стратегии Мурманской области, наличие которой определено поправками в Бюджетный кодекс РФ, принятыми в текущем году в первом чтении.

Результатом реализации мероприятий по определению эффективных способов поставки государственных услуг (работ), предусмотренных настоящей концепцией, должно стать расширение перечня организаций (государственные учреждения, частные некоммерческие и коммерческие организации), оказывающих (выполняющих) государственные услуги (работы), и, как следствие, развитие конкуренции между государственными учреждениями и иными юридическими лицами. Конечным эффектом таких результатов станет ориентация бюджетных расходов не на содержание сети учреждений, а на обеспечение результативности их деятельности, повышение эффективности управления государственными учреждениями, оптимизация сети государственных учреждений, развитие государственно-частного партнёрства в бюджетной сфере.

Достижение обозначенных целей возможно при нормативно-правовом обеспечении начиная с федерального уровня, которое в настоящее время в необходимом объеме отсутствует.

Федеральными органами осуществляется реализация первого этапа, позволяющего на практике внедрить возможность оказания (выполнения) государственных услуг (работ) не только государственными учреждениями, но и организациями иных форм собственности. Проводится работа по приведению к единообразию перечней государственных услуг (работ) и установлению единых требований к методам определения нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ).

Вместе с тем Министерство экономического развития Мурманской области приступило к формированию организационно-правовых основ в части стандартизации процесса оказания (выполнения) государственных услуг (работ), что также является неотъемлемой частью института рынка государственных услуг (работ).

Принят Закон Мурманской области «Об областных стандартах качества оказания (выполнения) государственных услуг (работ)», который устанавливает систематизированный набор требований к качеству оказания (выполнения) государственных услуг (работ), определенных исходя из установленных законодательством норм и потребностей получателей услуг (работ), учитывающих технологические, материально-технические, финансовые и иные ресурсные ограничения.

В развитие норм закона Министерством экономического развития Мурманской области разработано и принято постановление Правительства Мурманской области «Об утверждении порядка разработки, утверждения, изменения и признания утратившими силу областных стандартов качества оказания (выполнения) государственных услуг (работ)».

В соответствии с порядком, утверждённым данным постановлением, исполнительными органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителей государственных учреждений Мурманской области, будут разработаны и утверждены новые стандарты качества оказания (выполнения) государственных услуг (работ), предоставляемых государственными областными учреждениями Мурманской области.

С целью создания стимулов для увеличения поступлений доходов в бюджет Мурманской области реализованы следующие мероприятия:

1. Изменено законодательство Мурманской области в части отмены ряда неэффективных налоговых льгот, внесены изменения в Закон Мурманской области «О налоге на имущество организаций».

2. Внесены изменения в отдельные законодательные акты Мурманской области в части государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области в целях повышения эффективности реализации мер и механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности и обеспечения соблюдения баланса экономических интересов субъектов инвестиционной деятельности в Мурманской области.

3. Министерством имущественных отношений Мурманской области проведены кадастровые работы по формированию земельных участков, работы по разграничению государственной собственности Мурманской области на землю, работы по актуализации кадастровой стоимости земель. В результате выявлены новые объекты налогообложения, определены резервы увеличения поступлений арендной платы за пользование земельными участками.

4. В 2013 году в казну Мурманской области включено 46 объектов недвижимого имущества, в том числе 13 земельных участков, более 150 единиц движимого имущества, акции 12 акционерных обществ номинальной стоимостью около 2,7 млрд. рублей.

5. Сформирован прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2014 год (7 объектов недвижимого имущества, 2 земельных участка).

Экономический эффект от реализации Плана мероприятий на 2012–2014 годы по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Мурманской области, сокращению недоимки по их уплате за 2012-2013 годы составил 390,98 млн. рублей (план – 136,02 млн. рублей) и сложился в основном за счет поступлений задолженности по доходам в консолидированный бюджет области в результате работы межведомственных комиссий по обеспечению доходов местных бюджетов.

Препятствием для увеличения поступлений в местные бюджеты является низкая активность органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) по увеличению собственных доходов местных бюджетов за счет формирования налогооблагаемой базы по земельному налогу (в том числе по земельным участкам под многоквартирными домами) и налогу на имущество физических лиц.

В планах предстоящего периода:

1. Продолжение координации работы органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов местных бюджетов

2. Повышение эффективности использования государственного имущества Мурманской области, муниципального имущества и земельных участков.

В рамках финансовой устойчивости в течение 2013 года осуществлялись:

– взвешенная долговая политика, позволившая снизить расходы на обслуживание государственного долга (досрочное погашение задолженности кредитным организациям по кредитам, привлеченным в 2012 году, своевременное погашение задолженности по бюджетному кредиту, привлеченному в 2010 году);

– привлечение на покрытие кассового разрыва остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Мурманской области (до возникновения потребности в проведении расходов);

– направление экономии бюджетных средств в первоочередном порядке на реализацию «майских» указов Президента Российской Федерации и на уменьшение дефицита областного бюджета.

Кроме того, международное рейтинговое агентство «Fitch Ratings» подтвердило долгосрочные рейтинги Мурманской области в иностранной и национальной валюте и краткосрочный рейтинг в иностранной валюте.

Вместе с тем по указанным рейтингам присвоен прогноз «Негативный», что связано в основном с невысоким объемом капитальных расходов области и неспособностью бюджета при снижении доходных поступлений резко произвести сокращение расходных обязательств.

По мнению «Fitch Rating», ухудшение бюджетных показателей произошло ввиду структурных негативных последствий для доходов, вызванных длительным периодом низких международных цен на продукцию крупнейших предприятий региона.

Таким образом, в перспективных планах:

1. Поддержание долгосрочных рейтингов и краткосрочного рейтинга Мурманской области, повышение уровня прогноза по указанным рейтингам с позиции «Негативный» до позиции «Стабильный».

2. Минимизация объема государственного долга Мурманской области по отношению к запланированным объемам.

По направлению «Создание стимулов для улучшения качества управления государственными и муниципальными финансами» отмечаются следующие результаты:

1. 14 главных администраторов средств областного бюджета в течение двух лет сохраняют положительную динамику результатов оценки качества финансового менеджмента.

2. По итогам проведенного мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях по итогам 2012 года:

I степень качества (высокое качество) присвоена 2 муниципальным образованиям;

II степень качества (надлежащее качество) - 11 муниципальным образованиям;

III степень качества (низкое качество) - 4 муниципальным образованиям.

3. Между 20 муниципальными образованиями, осуществляющими наиболее эффективное управление муниципальными финансами, распределена субсидия в общем объеме 150,0 млн. рублей.

4. Между 10 муниципальными образованиями распределена субсидия на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов в общем объеме 50 млн. рублей (в 2012 году в соответствующем конкурсе победителями стали 6 муниципальных образований).

5. В 2013 году в 33 из 40 муниципальных образований действовали программы повышения эффективности бюджетных расходов (в 2012 году в 27 из 40).

6. По результатам ежегодно проводимой Министерством финансов Российской Федерации оценки качества управления региональными финансами за 2012 год Мурманской областью подтверждена II степень качества организации бюджетного процесса - надлежащее качество управления региональными финансами.

По итогам комплексного анализа результатов указанной оценки за 2012 год, а также расчета прогнозных значений индикаторов, участвующих в оценке, на 2013 год Министерство финансов Мурманской области подготовило ряд рекомендаций исполнительным органам государственной власти Мурманской области (далее – ИОГВ) с целью повышения качества управления региональными финансами.

Дальнейшая деятельность в данном направлении будет направлена на:

1. Сохранение надлежащего качества управления региональными финансами.

2. Повышение качества управления муниципальными финансами.

3. Повышение ответственности ИОГВ и ОМСУ за проведение бюджетной политики.

В целях формирования единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами в 2013 году проведена работа по интеграции программных комплексов по планированию и исполнению бюджета, управлению государственными закупками, что позволит получать не только планирование, но и исполнение в программно–целевом разрезе.

Вместе с тем по итогам года остаются нерешенные вопросы:

1. Не принято решение по внедрению единой системы учета учреждений на уровне субъекта по причине отсутствия надежного программного комплекса, отвечающего заявленным потребностям.

2. Остается открытым вопрос о внедрении и использовании инфо-киосков для населения с доступом к сервисам государственных порталов, в том числе с возможностью оценки качества предоставленной учреждением услуги.

Кроме того, предстоит работа по осуществлению интеграции автоматизированных систем по учету социально незащищенных слоев населения Мурманской области и по планированию и исполнению бюджета.

По реализации направления «Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Мурманской области в сфере управления общественными финансами» можно сказать следующее:

1. В 2013 году Министерством финансов Российской Федерации Мурманской области присвоен высокий рейтинг (2-е место среди субъектов Российской Федерации, 1-е место среди субъектов Северо-Западного федерального округа) по открытости бюджета.

2. Вместе с тем, помимо обеспечения открытости информации о бюджетной системе Мурманской области, перед нами стояла задача, обозначенная в Бюджетном послании Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года, - повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса в части доступности для населения.

В конце 2013 года в Мурманской области вышел в общий доступ интерактивный портал бюджетной системы Мурманской области «Бюджет для всех» - первый в Мурманской области ресурс, позволяющий широкому кругу пользователей сети Интернет получить понятную и доступную информацию о бюджетной системе Мурманской области и параметрах входящих в нее бюджетов, а также направить свои предложения или задать интересующие вопросы.

3. С целью информирования о бюджете части населения Мурманской области, не имеющей доступа в Интернет или предпочитающей печатные издания, в газете «Мурманский вестник» впервые опубликованы сведения об областном бюджете в понятном для населения региона формате, а также информация о проекте «Бюджет для всех».

4. Кроме того, при поддержке Министерства экономического развития Мурманской области функционирует портал «Информационно-аналитическая

система Мурманской области», содержащий информацию об основных показателях социально-экономического развития Мурманской области.

Негативным фактором в рамках данного направления Концепции можно назвать низкий уровень заинтересованности ИОГВ в работе по наполнению и совершенствованию портала «Бюджет для всех», а также формальный подход при обеспечении обратной связи с населением региона.

В дальнейшем нам следует обеспечить:

1. Повышение ответственности ИОГВ и ОМСУ за предоставляемую информацию в ответ на обращения граждан с целью повышения доверия населения к органам государственной власти и проводимой ими политике.

2. Дальнейшее развитие и наполнение портала «Бюджет для всех».

3. Создание стимулов для ОМСУ в целях повышения открытости местных бюджетов.

4. Регулярное издание брошюры «Бюджетный гид» для обеспечения информацией о бюджете населения, не имеющего доступа к сети Интернет.

5. Дальнейшее развитие портала «Информационно-аналитическая система Мурманской области».

В завершение отмечу, что, несмотря на проведенную в 2013 году работу, перед нами еще стоит ряд задач для дальнейшего развития. Подготовлен проект плана заседаний МВК на 2014 год, в соответствии с которым будут рассмотрены актуальные вопросы бюджетного развития региона.
