

ДОКЛАД
о результатах и основных направлениях деятельности Комитета
государственного и финансового контроля Мурманской области

11.04.2014

г. Мурманск

Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области (далее – Комитет) в соответствии с Положением о Комитете, другими нормативно-правовыми актами, регламентирующими его деятельность, реализует мероприятия по двум основным направлениям: осуществление финансового контроля и контроль в сфере размещения государственного и муниципального заказа.

Всего в 2013 году проведено 49 плановых проверок (47)¹ – план выполнен в полном объеме, и 72 внеплановых проверки (78).

В 28 случаях проверялись исполнительные органы государственной власти (32), в 24 – муниципальные образования (26), в 97 – государственные и муниципальные предприятия и учреждения (76).

В рамках последующего финансового контроля достигнуты следующие результаты.

Объем проверенных финансовых средств составил более 5,4 млрд. руб. (3,7), в том числе 3,4 млрд. руб. – средства областного бюджета, 36 млн. руб. – федерального, 77 млн. руб. – средства бюджетов муниципалитетов, 1,9 млрд. руб. – средства, не относящиеся к средствам бюджетов.

В сфере последующего финансового контроля в 2013 году проведено 35 плановых проверок (35) – план выполнен в полном объеме, 7 внеплановых проверок (20).

В ходе проверок выявлены факты использования бюджетных средств с нарушениями действующего законодательства на сумму 11,4 млн. руб. (20).

Общий объем неэффективно использованных средств составил 1,1 млн. руб. (4,1).

Выявлено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 2,1 млн. руб. (1,2).

Предъявлено к возмещению в областной бюджет 1,6 млн. руб., возмещено – 1,9 млн. руб. (в том числе 560,7 тыс. руб. по проверкам 2012 года).

Наиболее значительные нарушения, выявленные в ходе проверок:

– Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области – неправомерное расходование бюджетных средств на сумму свыше 9,3 млн. руб. (по данной проверке материалы направлены в надзорный орган);

¹В скобках приведены данные 2012 года.

– МРОО «Оздоровление северян» – нецелевое расходование бюджетных средств на сумму свыше 1,8 млн. руб. (по данной проверке материалы направлены в правоохранительные и надзорные органы);

– ГОБОУ «Минькинская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат V вида» – неправомерное расходование бюджетных средств на сумму свыше 499 тыс. руб., неэффективное расходование бюджетных средств на сумму свыше 156 тыс. руб.;

– ГООАУ СПО «Мурманский медицинский колледж» – неправомерное расходование бюджетных средств на сумму свыше 569 тыс. руб. (по данной проверке материалы направлены в правоохранительные и надзорные органы);

– Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области - неправомерное расходование бюджетных средств на сумму свыше 667 тыс. руб.;

– Министерство образования и науки Мурманской области - неэффективное расходование бюджетных средств на сумму свыше 428 тыс. руб.;

– Комитет по лесному хозяйству Мурманской области - неэффективное расходование бюджетных средств на сумму свыше 318 тыс. руб.

Комитетом были заключены соглашения о взаимодействии с прокуратурой Мурманской области, УМВД России по Мурманской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области, Контрольно-счетной палатой Мурманской области. Налаженный обмен информацией с указанными ведомствами принес результаты – Комитетом в 2013 году направлено 9 материалов в правоохранительные органы, по которым возбуждено 1 уголовное дело, инициированы проверки учебных заведений г. Мурманска.

В сфере контроля за размещением государственного и муниципального заказа Комитетом проделана следующая работа.

В ходе плановых и внеплановых контрольных мероприятий проверено 97 юридических лиц (74), выявлено 875 нарушений законодательства в сфере размещения заказов (458).

Основные нарушения законодательства о размещении заказов, выявленные Комитетом по результатам плановых и внеплановых проверок:

– выбор способа размещения заказа с нарушением требований законодательства о размещении заказов;

– изменение условий контрактов (договоров), заключенных по итогам торгов и запросов котировок, при их заключении и исполнении;

– невнесение или несвоевременное внесение сведений о контрактах на официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов и др.

По результатам проверок выдано 20 предписаний (4), вынесено 127 постановлений об административных правонарушениях (95), из которых 8 постановлений по материалам органов прокуратуры (21). Принято 108 решений о наложении штрафов (80), из которых 6 – по материалам органов

прокуратуры (20). Количество постановлений о прекращении административного производства – 19 (15).

Общая сумма наложенных штрафов составила 2 497,49 тыс. руб. (1 842 тыс. руб.).

Взыскано по штрафам в 2013 году 2 395,55 тыс. руб., из них 240 тыс. руб. по штрафам, наложенным в 2012 году.

По три постановления об административных правонарушениях с наложением штрафов составлены на главу муниципального образования городское поселение Умба, начальника отдела по размещению муниципального заказа администрации Кандалакшского района в период с 05.02.2010 по 15.03.2013.

По результатам проведения контрольных мероприятий Комитетом в 2013 году было направлено в правоохранительные органы 3 материала, содержащие признаки состава преступления.

Хотелось бы также отметить халатное отношение отдельных руководителей заказчиков к подписанию контрактов по результатам торгов без проверки предоставления исполнителями контрактов обеспечения исполнения контрактов в виде банковских гарантий.

В частности, главой администрации п. Умба при подписании контракта стоимостью 85,8 млн. руб. на строительство двух малоэтажных домов по программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда была принята фальшивая банковская гарантия в обеспечение контракта. Установленный контрактом срок строительства домов истек в сентябре 2013 г., контракт не исполнен.

Фальшивая банковская гарантия была принята и главой п. Териберка в обеспечение контракта стоимостью 14,8 млн. руб. на капитальный ремонт Дома культуры. Установленный контрактом срок истек в октябре 2013 года, контракт не исполнен.

Немаловажную роль в выявлении нарушений законодательства о размещении заказов муниципальными заказчиками играет взаимодействие Комитета с контролирующими органами муниципальных образований.

Муниципальными органами, уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов, в 2013 году проведено 72 проверки соблюдения законодательства при размещении заказов на закупки продукции для муниципальных нужд.

По итогам таких проверок выявлено 280 нарушений законодательства о размещении заказов, выдано 15 предписаний об устранении выявленных нарушений. Материалы проверок, содержащие признаки составов административных правонарушений, направлялись в Комитет для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.

На основании полученных материалов Комитетом за нарушения законодательства о размещении заказов привлечено к административной ответственности 33 должностных лица муниципальных заказчиков с

наложением административных штрафов на общую сумму 767,58 тыс. руб. (633,9).

В 2013 году Комитетом получено и рассмотрено 542 (712) обращения государственных и муниципальных заказчиков Мурманской области о согласовании возможности заключения государственного или муниципального контракта (гражданско-правового договора бюджетного учреждения) с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), из них согласовано 381 (544) обращение, отказано в согласовании и возвращено без рассмотрения – 161 (162).

Структура обращений о согласовании по способам размещения заказов:

- 499 (614) – по результатам несостоявшихся аукционов в электронной форме;
- 25 (45) – по результатам несостоявшихся конкурсов;
- 18 (53) – по результатам проведения повторных процедур запросов котировок.

В рамках указанной деятельности специалистами Комитета организованы 499 проверок проведенных процедур несостоявшихся аукционов в электронной форме на предмет их соответствия законодательству, а также рассмотрены 110 (121) уведомлений заказчиков о заключении контрактов (договоров) с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

В судебном порядке обжаловано 25 постановлений по административным материалам (20). Во всех случаях суды приняли решение в пользу Комитета.

В апреле 2013 года принят Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), вступивший в силу с 1 января 2014 года и отменивший Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Закон № 44-ФЗ расширил сферу контроля за закупками для государственных и муниципальных нужд и полномочия контролирующих органов. Проверки проводятся на всех стадиях осуществления закупок: начиная с планирования и заканчивая соответствием использования поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги целям осуществления закупки.

В целях исполнения требований Закона № 44-ФЗ, по поручению Правительства Мурманской области Комитетом в IV квартале 2013 года разработаны и приняты 3 постановления Правительства Мурманской области:

- № 775-ПП об утверждении положения о Комитете государственного и финансового контроля в новой редакции;

– № 776-ПП об утверждении порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Мурманской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– № 777-ПП об утверждении порядка осуществления Комитетом государственного и финансового контроля полномочий по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приказами Комитета утверждены 8 ведомственных актов, устанавливающих порядок проведения контрольных мероприятий в этой сфере в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ и принятыми постановлениями Правительства Мурманской области.

В рамках реализации целевых программ в 2013 году Комитетом достигнуты следующие планируемые показатели:

– показатель «Доля реализованных предписаний и предложений, направленных на соблюдение законодательства и повышение эффективности деятельности ИОГВ, ГОУ, ГОУП, ОМСУ, сформированных по результатам контрольных мероприятий» составил 88 % при запланированных 85 %;

– показатель «Доля контрольных мероприятий, проведенных с нарушением установленных сроков» составил 0 % при запланированных 0 %;

– показатель «Количество подготовленных предложений, направленных на повышение эффективности деятельности ИОГВ МО, ГОУ, ГОУП, ОМСУ, сформированных по результатам проведенных контрольных мероприятий» составил 92 при запланированных 88;

– показатель «Количество решений, актов и предписаний по результатам проверок, проведенных Комитетом, признанных судом не действующими» составил 0 при запланированных 0;

– показатель «Количество проведенных плановых контрольных мероприятий Комитета государственного и финансового контроля Мурманской области» составил 49 при запланированных 49;

– показатель «Доля взысканных денежных средств от общей суммы штрафов, наложенных на должностных лиц, привлеченных к административной ответственности» составил 90 % при запланированных 87 %;

– не допущено просроченной кредиторской задолженности (плановый показатель: $\leq 0,25\%$);

– процент освоения средств, выделенных Комитету на реализацию целевых программ, составил 96 %, что превышает установленный показатель 95 %;

– доля экономии бюджетных средств вследствие сокращения неэффективных расходов областного бюджета в соответствии с предупреждениями контролирующих органов составила 100 % (соответствует запланированному показателю).

На планируемый период приоритетными направлениями деятельности Комитета являются:

– неукоснительное исполнение плана работы Комитета на 2014 год, утвержденного Губернатором Мурманской области;

– проведение контрольных мероприятий с учетом принятых изменений в бюджетное законодательство и требований вступившего в силу Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– контроль за устранением выявленных нарушений, возмещением денежных средств, использованных по нецелевому назначению;

– контроль за достижением распорядителями бюджетных средств планируемых результатов (целевых показателей) при реализации государственных программ;

– введение и развитие практики привлечения должностных и юридических лиц к административной ответственности за правонарушения в финансово-бюджетной сфере, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с вступлением в действие Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ;

– достижение показателей государственной программы «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами» в части мероприятий, исполнение которых возложено на Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области;

– взаимодействие с контролирующими органами муниципальных районов и городских округов в части исполнения ими полномочий в рамках требований Федерального закона № 44-ФЗ;

– взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами по выявлению и пресечению нарушений законодательства.
