

**Доклад**  
**о результатах и основных направлениях деятельности**  
**Комитета по агропромышленному комплексу**  
**и продовольственному рынку Мурманской области**

**27.06.2014**

**г. Мурманск**

Комитет по агропромышленному комплексу и продовольственному рынку Мурманской области (далее - Комитет) осуществляет функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая сельское хозяйство, пищевую и перерабатывающую промышленность, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Оказывает государственные услуги, осуществляет функции по контролю в пределах своей компетенции в указанной сфере деятельности, а также осуществляет координацию и контроль деятельности государственных областных унитарных предприятий, находящихся в ведомственной подчиненности Комитета.

В 2013 году реализация полномочий Комитета осуществлялась в рамках одной АВЦП «Создание условий для развития агропромышленного комплекса, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2012-2015 годы, долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села Мурманской области» на 2009-2013 годы и 5 ведомственных целевых программ:

- «Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей Мурманской области» на 2012-2015 годы;
- «Развитие агропромышленного комплекса Мурманской области» на 2012-2015 годы;
- «Оленеводство Мурманской области» на 2012-2015 годы;
- «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Мурманской области» на 2012-2015 годы;
- «Увеличение производства мяса КРС в Мурманской области» на 2012-2015 годы.

Всего на финансирование мероприятий программ в 2013 году из областного бюджета направлено 402,3 млн. руб. (104,2% к 2012 году), из федерального бюджета - 167,7 млн. руб. (109,1% к 2012 году). Дополнительная финансовая помощь государства, поступившая в отрасль в 2013 году по сравнению с прошлым годом составила 30,1 млн. рублей.

Оценка эффективности реализации мероприятий программы «Развитие агропромышленного комплекса Мурманской области» на 2012-2015 годы за 2013 год проводилась по следующим установленным целевым показателям (индикаторам):

1. Объем субсидированных инвестиционных кредитов, привлеченных на реконструкцию и модернизацию организаций АПК.
2. Доля «социального» хлеба в общем объеме производства хлебобулочных изделий местного производства.

3. Темп роста числа крестьянских (фермерских) хозяйств к предыдущему году.

4. Степень износа основных фондов в организациях АПК.

5. Объем производства «социального» хлеба.

В целом программа в 2013 году получила оценку 3, что соответствует среднему уровню эффективности ВЦП.

Оценка эффективности реализации мероприятий программы «Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей Мурманской области» на 2012-2015 годы за 2013 год осуществлялась по единственному установленному целевому показателю (индикатору):

Темп роста к прошлому году объема просубсидированной продукции сельского хозяйства в ценах 2010 года – 80%.

В 2013 году программа «Поддержка сельхозпроизводителей Мурманской области» на 2012-2015 годы получила оценку 4, что также соответствует приемлемому уровню эффективности ВЦП.

Оценка эффективности реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Оленеводство Мурманской области» на 2012-2015 годы за 2013 год проводилась по следующим установленным целевым показателям (индикаторам):

1. Численность поголовья домашних северных оленей в хозяйствах всех форм собственности (в % к базовому 2011 году).

2. Производство мяса оленей в живом весе (в % к базовому 2011 году).

Программа «Оленеводство Мурманской области» на 2012-2015 годы в 2013 году в целом получила оценку 5, что соответствует высокой эффективности ВЦП.

Приемлемому уровню эффективности соответствует ведомственная целевая программа «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Мурманской области» на 2012-2015 годы.

Оценка эффективности реализации программы в 2013 году проводилась по следующим целевым показателям (индикаторам):

1. Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель – 0,07 тыс. га.

2. Площадь сельскохозяйственных угодий, сохраненных от выбытия, – 0,1 тыс. га.

Значение показателя плановых значений индикаторов соответствует оценке «высокая результативность ВЦП».

Значение показателя полноты финансирования программы соответствует оценке «полное финансирование ВЦП».

В целом программа в 2013 году получила оценку 5.

Оценка эффективности реализации мероприятий программы «Увеличение производства мяса КРС в Мурманской области» на 2012-2015 годы за 2013 год осуществлялась по целевому показателю (индикатору):

Производство мяса крупного рогатого скота (в живой массе) – 1014 тонн.

В целом программа «Увеличение производства мяса крупного рогатого скота в Мурманской области» на 2012-2015 годы в 2013 году получила оценку 3, что соответствует средней эффективности ВЦП.

Оценка эффективности реализации мероприятий программы «Социальное развитие села Мурманской области» на 2009-2013 годы в 2013 году проводилась по следующим показателям (индикаторам):

1. Количество сельских семей, улучшивших жилищные условия в рамках программы.

2. Количество сельских населенных пунктов, в которых реализованы мероприятия по развитию социальной и инженерной инфраструктуры в рамках программы.

3. Общая площадь жилья, приобретённого (построенного) гражданами, молодыми семьями, молодыми специалистами, проживающими в сельской местности, в рамках программы.

В целом программа в 2013 году получила оценку 3, что соответствует среднему уровню эффективности ВЦП.

По итогам 2013 года достигнуты следующие целевые показатели:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) – 80,7% (при плане 101,8%, за 2012 год соответственно – 99,0%);

- доля продукции, производимой хозяйствующими субъектами области (доля собственного производства), в общем объеме потребления:

- молока – 13,0% при плане 13,4% (2012 год – 13,7%),

- мяса всех видов - 15,7% при плане 20,4% (2012 год – 20,1%).

На падение индекса сельхозпроизводства и доли местной продукции на региональном продовольственном рынке повлияло сокращение выпуска яиц почти в два раза по сравнению с уровнем 2012 года по причине сокращения поголовья кур-несушек на сельскохозяйственных предприятиях и отказа некоторых из них от дальнейшего развития этой отрасли; скота и птицы на убой (в живом весе) на 18,5% в связи с существенным удорожанием комбикормов, которое при недостатке собственных средств предприятий привело к сокращению рациона кормления и снижению привеса животных; молока – на 2,4% вследствие снижения валового надоя в сельскохозяйственных организациях, несмотря на сохранение поголовья коров (100,1%).

В целях повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на региональном продовольственном рынке осуществляется субсидирование сельхозпроизводителей из средств областного бюджета.

Им выплачиваются субсидии: на продукцию животноводства, на компенсацию части железнодорожного тарифа при завозе зерна для промышленной переработки, на поддержку звероводства и племенного животноводства (313,5 млн. руб., или 96,5% к 2012 году).

Комитетом обеспечено субсидирование продукции животноводства в следующих объемах:

молоко – 21,8 тыс. тонн (95,4% к плану), мясо свиней – 5,8 тыс. тонн (96,4% к плану), мясо птицы (бройлеров) – 8,3 тыс. тонн (101,5% к плану), яйца - 19,1 млн. шт. (82,1% к плану), мясо КРС (мясо бычков) – 0,1 тыс. тонн (73,5% к плану).

На условиях софинансирования из федерального бюджета выплачено 12,0 млн. руб. субсидии на завоз семян для выращивания кормовых культур, что на 15% больше, чем за 2012 год.

Впервые в прошлом году (также на условиях софинансирования) оказана государственная поддержка в виде субсидии на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока высшего и первого сорта в размере 14,7 млн. руб. и предоставлена субсидия на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в размере 18,2 млн. рублей. Кроме того, сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство свинины, мяса птицы и яиц, перечислена субсидия на возмещение части затрат в связи с удорожанием кормов в размере 38,1 млн. рублей. Субсидия выплачивалась на условиях софинансирования и поступила из федерального бюджета только в октябре 2013 года.

Эти меры позволяют минимизировать негативное влияние внешних факторов, к которым прежде всего относится поставка на рынок области сельскохозяйственной продукции из других регионов по ценам ниже цен местных производителей.

По итогам 2013 года рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) составила минус 11% при плане минус 0,9% (за 2012 год – минус 2,9%).

Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) – 25049,8 руб. при плане 22839,0 руб. (за 2012 год – 21301,9 руб.).

Закредитованность хозяйств привела к хроническому дефициту собственных оборотных средств на развитие сельхозпроизводства, сокращению выручки от реализации продукции, а сохраняющийся диспаритет цен – к росту убытков от хозяйственной деятельности. По итогам 2013 года только половина сельскохозяйственных организаций получила прибыль, сальдированный финансовый результат по организациям, получающим субсидии и отчитывающимся перед Комитетом, составил 285 млн. руб. убытков (в 2012 году – 21 млн. руб. убытков).

В рамках реализации мероприятий программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Мурманской области» на 2012-2015 годы обеспечено восстановление внутрихозяйственных мелиоративных систем на площади 0,07 тыс. га, проведение культуртехнических работ на мелиорируемых и прилегающих к ним землях на площади 0,1 тыс. га, внесение органических удобрений в объеме 63 тыс. тонн и внесение минеральных удобрений в объеме 0,63 тыс. тонн действующего вещества.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями области заготовлено 25,5 тыс. тонн силоса, 4,3 тыс. тонн сенажа и 0,4 тыс. тонн сена (соответственно 95, 139 и 244% к уровню 2012 года). Благодаря более высокому качеству произведенных кормов обеспеченность крупного рогатого скота грубыми и

сочными кормами составила в пересчете в кормовые единицы 11,8 центнера на 1 условную голову (131% к 2012 году).

На субсидирование процентных ставок по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями АПК, в 2013 году перечислено 168 млн. руб., в том числе: из федерального бюджета - 133 млн. руб., из областного бюджета - 35 млн. рублей.

Субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитным договорам способствует обновлению производственных мощностей, проведению реконструкции и созданию новых производств в пищевой и перерабатывающей промышленности.

В ГОУСП «Тулома» в цехе переработки мяса смонтировано новое оборудование для выработки колбас производительностью 80 кг, монтаж и испытательный запуск прошли успешно, аппарат введен в эксплуатацию. За счет этого появилась возможность начать выпуск сосисок различной дозировки в пределах от 25 до 125 граммов.

Новое оборудование позволит улучшить качество уже выпускаемых колбасных изделий, увеличить производительность, а также расширить ассортимент выпускаемой продукции.

ГОУСП «Тулома» приступило к выпуску сливочного масла в августе 2013 года, и на сегодняшний день это первое и пока единственное подобное производство в Мурманской области. С 1 марта 2014 года государственное областное сельскохозяйственное предприятие «Тулома» выпускает сливочное масло в новой упаковке, расфасованное по 200 граммов, на новом отечественном оборудовании, предназначенном для дозированной фасовки в пластиковые стаканы, с последующей запайкой фольгой и укупоркой пластиковой крышкой.

Сливочное масло производится по ГОСТу с разным содержанием жира – «Традиционное» 82,5% и «Крестьянское» 72,5%, из пастеризованных сливок, без использования добавок и солей.

Срок годности продукта составляет 35 суток при температуре  $3 \pm 2$  градуса, при температуре -18 градусов масло может храниться до 4 месяцев.

Региональной комиссией по качеству в прошлом году утверждены итоги регионального конкурса «Лучшие товары и услуги Мурманской области 2013 года».

В номинации «Продовольственные товары» 11 группам товаров, представленных 6 предприятиями, присвоены звания лауреатов конкурса; 5 группам товаров – дипломанта конкурса.

В номинации «Продукция производственно-технического назначения» полнорационный комбикорм СПК-4 для поросят в возрасте от 43 до 60 дней, представленный ОАО «Мурманский комбинат хлебопродуктов», получил звание лауреата конкурса.

Статус «Новинка» 2013 года присвоен 7 группам продовольственных товаров от 3 предприятий: ООО «ПО «Мелифаро», ООО «Олимп-Норд» и ООО «КПК «Арктика».

Лауреаты регионального конкурса, принявшие участие в федеральном этапе, также получили звания лауреатов и дипломантов Программы «100 лучших товаров России» 2013 года.

К сожалению, реализация крупного проекта реконструкции производственных помещений ООО «Птицефабрика Мурманская» приостановлена в связи с нерешенным вопросом получения очередного транша из Россельхозбанка. В 2013 году продолжалась работа ООО «Мурманский Агрохолдинг» по привлечению кредитных средств.

Индекс производства в сопоставимых ценах в 2013 году к 2012 году составил:

- мясо и мясопродукты - 93,0%;
- молочные продукты - 104,9%;
- продукты мукомольно-крупяной промышленности - 94,1%;
- готовые корма для животных - 81,4%;
- хлеб и мучные кондитерские изделия недлительного хранения - 92,5%.

В 2013 году продолжилось субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным представителями малых форм хозяйствования на селе, - КФХ и ЛПХ. В ОАО «Россельхозбанк» граждане, ведущие личные подсобные хозяйства, оформили 100 кредитов на общую сумму 32,0 млн. руб. Крестьянское (фермерское) хозяйство оформило 1 кредит на сумму 1 млн. руб. По состоянию на 1 января 2014 года данным видам хозяйств перечислено более 1 млн. руб. бюджетных субсидий.

С 2012 года в ведомственную целевую программу «Развитие агропромышленного комплекса Мурманской области» на 2012-2015 годы включены мероприятия по поддержке производителей социального хлеба. Они направлены на обеспечение населения ржано-пшеничным хлебом и пшеничным хлебом первого сорта по фиксированным доступным ценам во всех муниципальных образованиях региона.

С 2013 года Комитет предусмотрел особые условия участия в программе для пекарен, расположенных в отдалённых населённых пунктах, что позволило принять участие в программе ещё двум предприятиям: потребительскому обществу «Зеленоборский рыбкооп» (пос. Зеленоборский) и ИП Заборщикова Т.А. (с. Териберка).

В 2013 году на эти цели участникам программы перечислено около 9 млн. рублей. В рамках программы обеспечено производство 1,8 тыс. тонн социального хлеба, что составило 9% в общем объеме производства хлебобулочных изделий местного производства. Работа предприятий по модернизации производства продолжится в 2014-2016 годах. В текущем году на данные цели им будет перечислено 12 млн. руб., в том числе предприятиям, работающим в отдаленных районах.

Кроме того, с 2013 года оказывается поддержка начинающим фермерам. Из областного и федерального бюджетов в виде грантов и единовременной помощи в 2013 году начинающему фермеру перечислено 1,125 млн. руб., в результате ему удалось приобрести животноводческий комплекс для содержания крупного рогатого скота для реализации бизнес-плана по

организации молочно-товарной фермы на 110 голов крупного рогатого скота, в т.ч. 50 коров.

В 2014 году на выплаты участникам данной программы предусмотрено в областном бюджете 1,8 млн. руб. После прохождения конкурсного отбора региональных программ в Минсельхозе России в область поступят федеральные средства.

Государственная поддержка северного оленеводства с 2013 года предоставляется при условии наращивания поголовья северных оленей. Оленеводческим хозяйствам перечислено в 2013 году 18,9 млн. руб. (в т.ч. из областного бюджета – 8,6 млн. руб., из федерального бюджета - 10,3 млн. руб.), что на 11% меньше, чем в 2012 году.

Предприятиями в 2013 году произведено 324 тонны мяса оленей, построено и отремонтировано 15 км разделительной изгороди, 1 оленеводческая база и приобретено 7 единиц техники (снегоходы) для ведения деятельности в отрасли северного оленеводства.

В хозяйствах всех форм собственности численность домашних северных оленей в 2013 году сохранена на уровне прошлого года и составила 54,9 тыс. голов. В сельскохозяйственных организациях, которые предоставляют отчетность в Комитет, поголовье оленей по отношению к прошлому году увеличено на 0,5%.

За последние 4 года наметилась тенденция к снижению непроизводительных отходов в отрасли – в 2013 году данный показатель сокращен на 23% по отношению к 2010 году. Считаю, что положительный эффект достигнут в том числе за счет введения запрета охоты на копытных в Ловозерском районе.

Уже второй год подряд СХПК «Тундра» благодаря отличной организации работы оленеводческих бригад проводит основные мероприятия оленеубойной кампании до 1 января.

Комитет планирует в среднесрочной перспективе переломить негативную тенденцию последних лет и обеспечить выполнение плановых показателей действующей госпрограммы.

Основными направлениями деятельности Комитета в сфере поддержки сельхозпроизводства на среднесрочную перспективу являются:

- стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов;

- модернизация производства в агропромышленном комплексе.

По итогам 2016 года планируется достичь индекса производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) 102,1%. На этом же уровне ожидается динамика индекса производства мяса и мясопродуктов, молочных продуктов.

Планируется сохранить объемы производства продукции мукомольно-крупяной промышленности, готовых кормов для животных, хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения на уровне 2013 года.

За счет прироста реализации продукции животноводства выручка организаций АПК в расчете на 1 рубль государственной поддержки увеличится к 2016 году до 8,41 руб. против 8,00 руб. в 2013 году.

За счет проведения мероприятий по модернизации производства индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к концу прогнозного периода ожидается на уровне 104,3%.

В результате решения задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на региональном продовольственном рынке индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2016 году составит 102,1%, доля продукции, производимой хозяйствующими субъектами области (доля собственного производства), в общем объеме потребления по молоку – 13,6%, по мясу всех видов – 23,5%.

Существуют риски недостижения намеченных показателей. К ним, в частности, относятся: вступление России в ВТО, продолжающийся диспаритет цен. Риски могут быть нивелированы адекватной государственной поддержкой отрасли.

Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности обеспечивалось в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года», которая в прошлом году завершила свое действие, и с 2014 года на смену ей пришла ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

В 2013 году в рамках ДЦП «Социальное развитие села Мурманской области» на 2009-2013 годы 13 сельских семей (в том числе 3 молодые семьи) улучшили жилищные условия путем приобретения квартир общей площадью 795 кв. метров. На приобретение жилья перечислено 7,5 млн. руб. бюджетных субсидий.

Аналогичная федеральной подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Мурманской области» на 2014-2017 годы и на период до 2020 года государственной программы Мурманской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы 1 апреля 2014 года прошла дополнительный отбор на заседании Комиссии Минсельхоза России по отбору региональных целевых программ устойчивого развития сельских территорий для получения финансирования из федерального бюджета.

Мероприятиями региональной программы предусмотрено строительство 9 ФАПов (2015-2017 гг.), реконструкция системы водоснабжения (с. Тулома, с. Варзуга), ремонт сельских клубов в двух сельских населенных пунктах (Лейпи и Тулома), предоставление субсидий на улучшение жилищных условий сельским жителям путем строительства или покупки жилья (в жилом фонде не старше 5 лет).

В рамках новой программы в областном бюджете предусмотрено 4,9 млн. руб. на улучшение жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности. Направлена заявка на перечисление субсидий из федерального бюджета.



Основными направлениями деятельности Комитета в сфере развития сельских территорий на среднесрочную перспективу являются:

- удовлетворение потребностей сельского населения в благоустроенном жилье;

- повышение уровня обустройства населенных пунктов сельской местности объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

Решение первой задачи позволит сократить в 2016 году по сравнению с 2012 годом число семей, проживающих в сельской местности, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на 1,4%.

За счет выполнения второй задачи будут обеспечены в 2016 году:

- прирост сельского населения, обеспеченного фельдшерско-акушерскими пунктами (нарастающим итогом), - 2,6 тыс. чел.;

- прирост сельского населения, обеспеченного учреждениями культурно-досугового типа (нарастающим итогом), – 2,4 тыс. чел.;

- уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой – 95,0%.

За счет решения задач по созданию комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности коэффициент миграционной убыли населения сельской местности планируется сократить к 2016 году до 8,4%.

---